



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr IX / 11 / 2009

z dnia 26 listopada 2009 r.
składu orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: projektu budżetu **Powiatu Krośnieńskiego** na 2010 r.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | | |
|------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik | - | przewodniczący |
| 2. Piotr Świątek | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 26 listopada 2009 r. projektu budżetu powiatu Krośnieńskiego na 2010 r. przedłożonego przez Zarząd Powiatu Krośnieńskiego - działając na podstawie art.13 pkt 3, art.19 ust.2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający

postanowił pozytywnie

zaopiniować przedłożony projekt budżetu Powiatu Krośnieńskiego na 2010 rok z następującymi uwagami:

1. W § 2 ust.3 projektu uchwały w sprawie budżetu na 2010 rok oraz w załączniku Nr 3 określono wydatki w ramach limitu na wieloletnie programy inwestycyjne na lata 2010 – 2012. Porównując analogiczny limit wydatków na 2009 z projektem na rok 2010, stwierdza się rozbieżność na zadaniach.
2. W planowanych wydatkach działu 720 rozdziału 72095 zaplanowano wydatki majątkowe (dotacje), które w § 7 ust.8 określono jako dotację celową przekazaną do samorządu województwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień umów między jednostkami samorządu terytorialnego. Jak wynika z uzasadnienie do projektu budżetu jest to dotacja celowa na realizację projektu PSeAP – Podkarpacki System e-Administracji Publicznej dla Województwa Podkarpackiego. Na podstawie art. 5 ust.2 ustawy o samorządzie powiatowym, powiat może zawierać porozumienia w sprawie powierzenia prowadzenia zadań publicznych z jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego, a także z województwem, na którego obszarze znajduje się terytorium powiatu. Z przedłożonego uzasadnienia do projektu budżetu na 2010 r. nie wynika aby nastąpiło

powierzenie przez powiat prowadzenia zadania przez województwo samorządowe.

UZASADNIENIE

Dnia 13 listopada 2009 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt budżetu Powiatu Krośnieńskiego na 2010 r. wraz z następującymi dokumentami:

1. uchwała Zarządu Powiatu Krośnieńskiego nr 490/09 z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie przekazania opracowanego projektu budżetu Powiatu Krośnieńskiego na 2010 rok;
2. projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Krośnieńskiego na 2010 rok;
3. plan dochodów powiatu na 2010 rok wg działów, rozdziałów i źródeł pochodzenia, z podziałem na dochody bieżące i majątkowe;
4. plan wydatków powiatu na 2010 rok wg działów, rozdziałów i grup wydatków;
5. limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010 – 2012;
6. wydatki majątkowe na 2010 r.;
7. przychody i rozchody budżetu na 2010 r.;
8. plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami na 2010 r.;
9. plan przychodów i wydatków gospodarstw pomocniczych oraz dochodów i wydatków rachunku dochodów własnych jednostek na 2010 rok;
10. plan dotacji podmiotowych na 2010 r.;
11. plan dotacji celowych na 2010 r.;
12. plan dotacji celowych na inwestycje i zakupy inwestycyjne na 2010 r.;
13. dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych na 2010 r.;
14. plan przychodów i wydatków Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
15. plan przychodów i wydatków Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym;
16. wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych na 2010 rok;
17. informacja o stanie mienia komunalnego Powiatu Krośnieńskiego;
18. prognozowana łącznej kwoty długu Powiatu Krośnieńskiego na koniec 2010 roku i lata następne wynikające z planowanych i zaciągniętych zobowiązań;
19. uzasadnienie projektu budżetu Powiatu Krośnieńskiego na 2010 r.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Zarząd Powiatu Krośnieńskiego spełnił obowiązek wynikający z art. 55 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) oraz art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

Projekt budżetu spełnia wymogi określone w uchwale Nr XL/349/06 Rady Powiatu Krośnieńskiego z dnia 25 sierpnia 2006 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Krośnieńskiego.

Projekt dochodów budżetowych na 2010 r. opracowano w oparciu o zawiadomienia

Ministra Finansów w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami, udziału powiatu w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz Wojewody Podkarpackiego w zakresie kwot dotacji celowych z budżetu państwa. Dotacje celowe otrzymywane z innych powiatów na zadania bieżące zaplanowano na podstawie porozumień umów z tymi jednostkami. W zakresie dochodów własnych powiatu oparto się na kalkulacji własnej. Dochody majątkowe to przede wszystkim środki na dofinansowanie własnych inwestycji w ramach Programu Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska – Republika Słowacka oraz dotacje rozwojowe. Środki te dotyczą poniesionych wydatków w 2009 r. oraz planowane do uzyskania w 2010 r.

Prognozę dochodów budżetu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów powiatu określonych w przepisach prawa. Analiza prognozowanych dochodów wykazuje wzrost dochodów ogółem w stosunku do dochodów planowanych na 2009 r. o ponad 20 %.

Prognozowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów oraz rozdziałów klasyfikacji budżetowej z podziałem na dochody bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 184 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W zakresie wydatków dokonano dalszego podziału wydatków na bieżące (wśród nich na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń, dotacje, wydatki przypadające do spłaty z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji, wydatki na obsługę długu jst) oraz wydatki majątkowe.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu powiatu na rok 2010 zaplanowano na kwotę 63.857.461,- zł, natomiast wydatki na kwotę 73.972.738,- zł, tj. z deficytem w wysokości 10.115.273,- zł. Jako źródło pokrycia deficytu budżetu powiatu wskazano przychody z tytułu planowanych kredytów. W projekcie budżetu zaplanowano przychody ogółem w kwocie 12.065.273,- zł oraz rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek na kwotę 1.950.000,- zł.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje również dotacje dla publicznych i niepublicznych jednostek systemu oświaty prowadzonych przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego. W tym miejscu należy zaznaczyć, że stosownie do znowelizowanych przepisów zarówno art. 80 ust 4 jak i 90 ust 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn.zm), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Należy zaznaczyć, że do dnia wydania niniejszej opinii do RIO nie wpłynęła uchwała Rady Powiatu Krośnieńskiego w w/w zakresie.

Przedłożone materiały zawierają także prognozę długu powiatu na koniec 2009 r. i lata następne (2009 – 2016) wynikająca z planowanych i zaciągniętych zobowiązań. Z przedłożonej prognozy kwoty długu wynika, że obciążenie budżetu z tytułu planowanych spłat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami stanowi 4,15 % planowanych dochodów budżetu powiatu, natomiast kwota długu na koniec 2010 roku zaplanowana została na poziomie 30,88 % planowanych dochodów powiatu. W pozostałych latach budżetowych objętych prognozą, wymagania określone przepisami art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych zostają spełnione.

Projekt uchwały przewiduje rezerwy ogólną budżetu oraz rezerwy celowe, zgodnie z przepisami art. 173 ustawy o finansach publicznych.

Projekt dochodów i wydatków budżetowych opracowany został w szczególności określonej art.184 ustawy o finansach publicznych przy zastosowaniu rozporządzenia

Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz.726 z późn.zm.). Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą ujawnić się w toku jego wykonywania.

Opinia powyższa wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące akty prawne. Skład orzekający sygnalizuje, że wraz z wejściem w życie nowych uregulowań w zakresie gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego może zaistnieć konieczność dokonania zmian w projekcie budżetu, bądź już uchwalonym budżecie. Dotyczy to zwłaszcza postanowień ustaw z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240) oraz ustawy przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241). Zakres zmian warunkowany jest treścią tych aktów prawnych. Oznacza to, że z dniem 1 stycznia 2010 r. podstawą gospodarki finansowej gminy będą postanowienia ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. z uwzględnieniem ustawy przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Skład orzekający zwrócił jednak uwagę na nieprawidłowości mogące rzutować na ostateczny kształt budżetu Powiatu Krośnieńskiego na 2010 r.

Skład orzekający stwierdził uchybienie szczegółowo opisane w niniejszej uchwale. Wskazaniem jest aby powyższe uchybienie zostało usunięte w toku dalszych prac nad projektem budżetu Powiatu Krośnieńskiego.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu Krośnieńskiego;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK