



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr IX / 15 / 2010

z dnia 16 grudnia 2010 r.

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

w sprawie: projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Powiatu Krośnieńskiego** na lata 2011 - 2019.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

po rozpatrzeniu w dniu 16 grudnia 2010 r. projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Krośnieńskiego na lata 2011 - 2019 – działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu dotyczącymi:

- niewykazania wydatków objętych limitem,
- wykazanie przedsięwzięć nie spełniających kryteriów art.226 ustawy o finansach publicznych.

U Z A S A D N I E N I E

Dnia 18 listopada 2010 r., tj. po terminie określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Krośnieńskiego wraz z następującymi dokumentami:

1. Uchwała Zarząd Powiatu Krośnieńskiego Nr 655/10 z dnia 18 listopada 2010 r. w sprawie przedstawienia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Krośnieńskiego wraz z załącznikami;
 - a. wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu,

- b. wykaz przedsięwzięć;
2. objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej.

Przedkładając je Zarząd Powiatu Krośnieńskiego spełnił obowiązek wynikający z art. 230 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Krośnieńskiego na lata 2011 - 2017 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2011 – 2019, został złożony wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu Krośnieńskiego na 2011 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.). Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w latach: 2010 - 2013 kształtuje się następująco:

- w 2010 roku 13.650.000,- zł – 18,50 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2011 roku 19.245.775,- zł – 26,35 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2012 roku 16.745.775,- zł – 26,84 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku 14.245.775,- zł – 22,58 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w latach 2010 - 2013 nie przekracza kwoty określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm.), który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w tym roku dochodów.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciążące na Powiecie Krośnieńskim zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i poręczeń, po uzyskaniu w roku 2011 zaplanowanych przychodów w kwocie 7.645.775,- zł, Skład Orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów, pożyczek wraz z odsetkami wynosi:

- w 2011 roku – 2.852.000,- zł - 3,90 % planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2012 roku – 3.538.000,- zł - 5,67 % planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku – 3.393.000,- zł - 5,38 % planowanych na ten rok dochodów budżetu.

Nie zostanie zatem przekroczony wskaźnik określony w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 5,07 % planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 5,10 %. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej ujęto dochody i wydatki, uwzględniając ich wzrost w latach 2011 – 2014. Natomiast w latach 2015 – 2019 przyjęto stałe wielkości

dochodów i wydatków, uznając, że planowanie wzrostu poza okres 5-letni obarczone jest znacznym ryzykiem i błędem.

W zakresie dochodów w latach 2012 – 2015 założono ich wzrost na poziomie 2 %. Dochody własne zaplanowano na podstawie zawartych umów z najemcami, waloryzując je według wskaźnika wzrostu cen towarów i usług. Natomiast nie zaplanowano dochodów z majątku, ponieważ w chwili obecnej powiat nie posiada aktualnych wycen nieruchomości oraz nie zostały podjęte w tej sprawie stosowne uchwały.

Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków. W zakresie wydatków na obsługę długu, wynikają one harmonogramu spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów. Wydatki z tytułu udzielonego poręczenia, również zaplanowano zgodnie z harmonogramem spłat odsetek od pożyczki zaciągniętej przez Wojewódzki Szpital Podkarpacki w Krośnie.

Wynagrodzenia i składki od nich naliczane, powiat zaplanował przyjmując w latach 2012 – 2015 ich wzrost na poziomie 3 % rocznie.

Przedsięwzięcia realizowane przez powiat na podstawie zawartych umów dotyczą wydatków bieżących.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach, które wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań.

Wykazane przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art.226 ust.3 i ust.4 ustawy o finansach publicznych. Stwierdza się brak określenia celów bądź nazw wykazanych przedsięwzięć. Ponadto, wszystkie wykazane przedsięwzięcia wykazano z okresem realizacji 2010 – 2017, a faktycznie wykazano limit w latach 2011 - 2012 w przypadku „rozszerzenia kwalifikacji zawodowej” oraz w latach 2011 – 2013 w pozostałych przedsięwzięciach.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że jest on zgodny w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów oraz kwoty długu Powiatu Krośnieńskiego z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2011 rok.

W zakresie podanych danych zawartych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie wykazano w zakresie wydatków bieżących objętych limitem (poz.2e zał. Nr 1) danych w latach 2011 – 2013, podczas gdy wydatki te wynoszą: 2011 r. 660.948,- zł, 2012 r. 522.980,- zł oraz w 2013 r. 370.183,- zł, co wynika z zał. Nr 2 – wykaz przedsięwzięć.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art.246 ust.2 w związku z art. 230 ust.4 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz.1198 z późn.zm.).

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu Krośnieńskiego;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK