



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

## UCHWAŁA Nr IX/14/2014

z dnia 28 listopada 2014 r.

Składu Orzekającego

### Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: projektu uchwały budżetowej Powiatu Krośnieńskiego na 2015 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Tadeusz Subik - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 28 listopada 2014 r. projektu uchwały budżetowej powiatu na 2015 r. przedłożonego przez Zarząd Powiatu Krośnieńskiego - działając na podstawie art.13, pkt 3, art.19, ust.2 i art.20,ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) Skład Orzekający

**postanowił pozytywnie**  
zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej  
Powiatu Krośnieńskiego na 2015 r.

## UZASADNIENIE

Dnia 14 listopada 2014 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Powiatu Krośnieńskiego na 2015 r. wraz z następującymi dokumentami:

1. Uchwała Zarządu Powiatu Krośnieńskiego Nr 698/2014 z dnia 14 listopada 2014 r. w sprawie sporządzenia i przedłożenia projektu uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
2. projekt uchwały budżetowej Rady Powiatu Krośnieńskiego na 2015 rok;
  - a. dochody budżetowe na 2015 r. według działów i rozdziałów klasyfikacji i źródeł pochodzenia z uwzględnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych;

- b. wydatki budżetowe na 2015 rok w szczególności działów i rozdziałów klasyfikacji z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe, z dalszym podziałem przewidzianym w art.236 ustawy o finansach publicznych;
  - c. dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw;
  - d. dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej innych zadań zleconych ustawami;
  - e. dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień lub umów między jednostkami samorządu terytorialnego;
  - f. planowane dotacje z budżetu powiatu;
  - g. plan dochodów na wydzielonym rachunku i wydatki z nich sfinansowane dla jednostek prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty;
  - h. deficyt budżetu i jego źródła pokrycia oraz przychody i rozchody;
  - i. upoważnienia dla Zarządu Powiatu;
3. uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
  4. materiały informacyjne dotyczące zobowiązań.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Zarząd Powiatu Krośnieńskiego spełnił obowiązek wynikający z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.) oraz art. 238 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

Projekt budżetu spełnia wymogi określone w uchwale Nr XLIV/314/10 Rady Powiatu Krośnieńskiego z dnia 9 lipca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Krośnieńskiego oraz uchwały Nr XI/724/2011 Rady Powiatu Krośnieńskiego z dnia 23 września 2011 roku zmieniająca uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Krośnieńskiego.

Projekt dochodów budżetowych na 2015 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz w zakresie udziałów powiatu w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomień odpowiednich dysponentów środków. Natomiast wielkość dotacji celowych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego ujęto na podstawie zawartych porozumień między tymi jednostkami. Planowane dochody w zakresie dochodów własnych przyjęto na podstawie własnej kalkulacji.

Dochody bieżące pochodzące z budżetu Unii Europejskiej to dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 3, pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych lub płatności w ramach budżetu środków europejskich zaplanowane zostały w kwocie 863.222,- zł i dotyczą dofinansowania projektów w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki oraz realizacji projektu Erasmus+.

Dochody majątkowe to przede wszystkim dochody ze sprzedaży składników majątkowych, dotacje celowe otrzymane z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego oraz wpływy z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego.

Prognozę dochodów budżetu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów powiatu określonych w przepisach prawa.

Skład Orzekający zwraca uwagę na wysokość planowanych wydatków w dziale 801 i 854, bowiem jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej, wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane – wynagrodzenia dla pracowników

pedagogicznych i niepedagogicznych (dział 801 i 854), zaplanowane zostały na poziomie ok. 97 % złożonego przez jednostki projektu planu.

Prognozowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na dochody bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W zakresie wydatków dokonano dalszego podziału wydatków na poszczególne grupy wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych zgodnie z art.236 ust.3 ustawy.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach jest spełniony.

Projekt uchwały budżetowej na 2015 rok zawiera zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Krośnieńskiego (zał.Nr 1). Zestawienie udzielonych dotacji z budżetu powiatu sporządzone jest z podziałem na podmioty należące i nie należące do sektora finansów publicznych z podziałem na poszczególne rodzaje dotacji z podaniem nazwy jednostki otrzymującej dotację oraz z określeniem celu dotacji.

W planowanych wydatkach na 2015 r. planowane jest udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego. Do projektu uchwały budżetowej dołączony został stosowny projekty uchwały Rady Powiatu.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu powiatu na rok 2015 zaplanowano na kwotę 65.951.412,- zł, natomiast wydatki na kwotę 66.240.912,- zł, tj. z deficytem w kwocie 289.500,- zł, którego źródłem pokrycia wskazano kredyty i pożyczki oraz przychody z tytułu prywatyzacji majątku (sprzedaż akcji PKS w Krośnie). W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano równocześnie przychody w kwocie 3.589.500,- zł oraz rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek w kwocie 3.300.000,- zł.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje rezerwy ogólną budżetu oraz rezerwy celowe, zgodnie z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Projekt dochodów i wydatków budżetowych opracowany został w szczególności działów i rozdziałów przy zastosowaniu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 z późn.zm.). Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą ujawnić się w toku jego wykonywania.

Opinia powyższa wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące akty prawne. Oznacza to, że wraz z wejściem w życie nowych uregulowań w zakresie gospodarki finansowej powiatu może zaistnieć konieczność dokonania zmian w projekcie budżetu bądź już w uchwalonym budżecie. Zakres tych zmian będzie warunkowany treścią tych aktów prawnych.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu Krośnieńskiego;
2. a/a.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

mqr Tadeusz SUBIK