



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**UCHWAŁA Nr VI/14/2013**  
z dnia 17 kwietnia 2013 r.

## **Składu Orzekającego** **Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

w sprawie:  *sprawozdania rocznego Zarządu Powiatu Krośnieńskiego z wykonania budżetu powiatu za 2012 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Edyta Gawrońska* - *przewodnicząca*
2. *Mariusz Hadel* - *członek*
3. *Piotr Świętek* - *członek*

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113)

### **p o s t a n a w i a**

**pozytywnie zaopiniować** sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Krośnieńskiego za 2012 rok z **uwagą przedstawioną w uzasadnieniu.**

### **UZASADNIENIE**

W dniu 25 marca 2013 r. Zarząd Powiatu Krośnieńskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Krośnieńskiego za 2012 r., czym wypełnił ustawowy wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Po zapoznaniu się z przedłożonym sprawozdaniem oraz będącymi w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej sprawozdaniami budżetowymi oraz sprawozdaniami jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych za 2012 r. oraz danymi wynikającymi z uchwał rady i zarządu powiatu na dzień 31.12.2012 r. stwierdza się, co następuje:

1. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu spełnia wymogi wynikające z art. 269 ustawy o finansach publicznych, tj. uwzględnia w szczególności: dochody i wydatki w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków „unijnych”, stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Sprawozdanie obejmuje również wykaz samorządowych jednostek oświatowych, które gromadzą dochody na wydzielonym rachunku i finansują z nich wydatki.
2. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Powiatu Krośnieńskiego wg stanu na 31.12.2012 r. po stronie planu dochodów wynosił 71.494.986,69 zł., a po stronie planu wydatków – 72.515.374 zł.
  - Dochody budżetowe wykonano w wysokości 71.494.986,69 zł., co stanowi 99,62% planu.

Stosunek wykonania dochodów własnych j.s.t. do dochodów ogółem za 2012 r. wynosi 30,95%. Z kolei wykonanie dotacji celowych (z budżetu państwa, na zadania realizowane na podstawie porozumień z org. admin. rząd. i j.s.t., z funduszy celowych) stanowi 22,13%, a wykonanie subwencji ogólnej to 46,90% dochodów wykonanych ogółem.

- Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 69.867.031,09 zł., co stanowi 96,34% planu.

Wydatki majątkowe wykonano w wysokości 9.758.675,43 zł., co stanowi 13,96% wydatków wykonanych ogółem.

Dane wykazane w sprawozdaniu w zakresie dochodów i wydatków wykazują zgodność z Rb-27S rocznym sprawozdaniem z wykonania planu dochodów budżetowych j.s.t. i Rb-28S rocznym sprawozdaniem z wykonania planu wydatków budżetowych j.s.t. za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 r. oraz z uchwałami rady i zarządu powiatu w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Należy zasygnalizować, że na str. 42 wykazano wydatki na „Termomodernizację budynku Zespołu Szkół w Iwoniczu i budynku Zespołu Szkół w Jedliczu: plan 1.450.000, wykonanie 1.437.893,11 – powinno być plan 1.400.000 i wykonanie 1.387.584,50. (str. 63).

3. Wykonane wydatki bieżące na koniec roku 2012 są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia dyspozycję art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
4. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków.
5. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Krośnieńskiego na 2012 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 1.627.955,60 zł., przy planowanym deficycie w wysokości 750.000 zł.

Przychody na plan 3.250.000 (kredyty i pożyczki 2.320.000, wolne środki 930.000) wykonano w wysokości 1.954.155,18 (kredyty i pożyczki 748.300, wolne środki 1.205.855,18).

Rozchody zaplanowano i wykonano w wysokości 2.500.000 zł.

Dane powyższe wykazują zgodność z Rb-NDS za 2012 r.

W tym miejscu należy zaznaczyć, że z opiniowanego sprawozdania wynika, że Powiat w roku 2012 zaciągnął kredyt krótkoterminowy, który został spłacony. Tymczasem z Rb-NDS on nie wynika.

#### **Uwaga**

Zgodnie z uchwałą budżetową na 31.12.2012 r. planowany deficyt wynosił 750.000 zł., a jako źródło jego sfinansowania określono przychody z tytułu kredytów i pożyczek. Natomiast planowane rozchody na kwotę 2.500.000 zł. miały zostać sfinansowane kredytem na kwotę 1.570.000 zł. (zgodnie z limitem zobowiązań określonym w uchwale budżetowej) i wolnymi środkami w wysokości 930.000 zł.

Rada Powiatu Krośnieńskiego uchwałą z 20.06.2012 r. zmienioną uchwałą z 24.09.2012 postanowiła o zaciągnięciu pożyczki z NFOŚiGW w wysokości 748.300 w ramach planowanego deficytu. Ponadto uchwałą z 26.11.2012 r. Rada postanowiła o zaciągnięciu kredytu bankowego w 2012 r. w wysokości 1.500.000 zł. na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Tymczasem z NDS wynika, że wykonanie przychodów z tytułu kredytów i pożyczek wyniosło 748.300 zł. W świetle sprawozdania rocznego jest to

pożyczka z NFOŚiGW, o której mowa wyżej. Wynika więc z tego, że rozchody na kwotę 1.570.000 zostały sfinansowane innymi środkami, co jest niezgodne z uchwałą budżetową, jak i uchwałą Rady Powiatu o zaciągnięciu kredytu na sfinansowanie spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów na kwotę 1.500.000.

6. Zadłużenie powiatu na dzień 31.12.2012 r. z tytułu kredytów i pożyczek wynosiło 13.448.300 zł., co stanowi 18,81% dochodów wykonanych w 2012 r. Dane te są zgodne z Rb-Z kwartalnym sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za IV kwartał 2012 r. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Z kolei spłata kredytów, pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 3.345.701,20 zł., co stanowi 4,66% planowanych dochodów na 31.12.2012 r.

7. W rozdziale 75095 Pozostała działalność wydatkowano między innymi środki na zakup nagród i usług związanych z pobytem delegacji zagranicznych. Wydatki powiatu mogą być ponoszone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach (art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.). Trudno jest ustalić z jakimi zadaniami powiatu powiązane są przedmiotowe wydatki.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

**Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania i nie może być uważana za równoznaczną z oceną prawidłowości wykonania budżetu Powiatu Krośnieńskiego za 2012 r.**

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:  
1. Zarząd Powiatu Krośnieńskiego  
2. aa

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Edyta GAWROŃSKA

