

Zarządzenie Nr 11/2014
Starosty Krośnieńskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu
z dnia 7 lutego 2014 roku

w sprawie ustalenia podstawowych założeń i kierunków działania
w zakresie bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej
powiatu krośnieńskiego w 2014 r.

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 16 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 poz. 595 z późn. zm.), art. 17 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz.U. z 2012 r. poz. 461 z późn. zm.), § 3 pkt 3, § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96 poz. 850) oraz § 3 zarządzenia Nr 10/2014 Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 10 stycznia 2014 r. w sprawie ustalenia podstawowych założeń i kierunków działania w zakresie bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej województwa podkarpackiego w 2014 r.

zarządza się co następuje:

§1

- 1) Ustala się „Wytyczne Starosty Krośnieńskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu do działania w zakresie bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w 2014 roku” – stanowiące załącznik Nr 1 do zarządzenia, które określają podstawowe założenia i kierunki działania zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w 2014 roku.
- 2) Ustala się „Kalendarzowy plan działania w zakresie bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej powiatu krośnieńskiego na 2014 rok” - stanowiący załącznik Nr 2 do zarządzenia.

§2

Zobowiązuje się do realizacji zadań zawartych w „Kalendarzowym planie działania w zakresie bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej powiatu krośnieńskiego na 2014 r.” wszystkich wykonawców i współwykonawców.

§3

Zobowiązuje się burmistrzów i wójtów w oparciu o Wytyczne i Kalendarzowy Plan Działania, o których mowa w § 1 pkt 1 i 2 do:

- 1) opracowania rocznych Planów Zamierzeń w zakresie zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w terminie do 28 lutego 2014 roku,

- 2) przekazania dla kierowników zakładów pracy realizujących zadania obrony cywilnej danych wyjściowych do opracowania zakładowych planów zamierzeń w zakresie zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej.

§4

Roczne Plany Zamierzeń przed zatwierdzeniem przez właściwych Szefów OC należy uzgodnić:

- 1) zakładowe - w gminie,
- 2) gminne - w starostwie.

§5

O wykonaniu zadań wynikających z Planu Zamierzeń należy powiadomić Szefa Obrony Cywilnej Powiatu za pośrednictwem Naczelnika Wydziału Oświaty i Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego w Krośnie w terminie do 15 listopada 2014 roku.

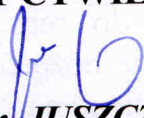
§6

Nadzór nad realizacją zasadniczych przedsięwzięć Planu powierzam Naczelnikowi Wydziału Oświaty i Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego w Krośnie.

§7

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania i obowiązuje do 31 grudnia 2014 r.

STAROSTA KROŚNIEŃSKI
SZEF OBRONY CYWILNEJ POWIATU


Jan JUSZCZAK

WYTYCZNE **Starosty Krośnieńskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu**

do działania w zakresie bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego
i obrony cywilnej powiatu krosnieńskiego w 2014 roku.

Zasadniczym celem działań podejmowanych w zakresie bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego i ochrony ludności w 2014 roku będzie zapewnienie spójności między planami zarządzania kryzysowego a innymi planami sporządzanymi w tym zakresie przez właściwe organy administracji publicznej, których obowiązek wynika z odrębnych przepisów oraz wzmacnianie struktur obrony cywilnej w sferze ochrony ludności cywilnej przed niebezpieczeństwami wynikającymi z działań zbrojnych lub klęsk żywiołowych oraz przewyższania ich bezpośrednich następstw poprzez dostosowywanie istniejących rozwiązań w dziedzinie ochrony ludności do aktualnych wyzwań i potrzeb w zakresie bezpieczeństwa, w tym ze szczególnym uwzględnieniem zagadnień związanych z planowaniem, realizacją szkoleń i ćwiczeń, normatywami wyposażenia formacji obrony cywilnej oraz opracowaniem koncepcji budownictwa schronowego.

Główny wysiłek należy skierować na:

- 1) kontynuowanie procesu dostosowywania istniejących rozwiązań w dziedzinie obrony cywilnej do aktualnych wyzwań i potrzeb w zakresie bezpieczeństwa;
- 2) aktualizowanie i opracowywanie rozwiązań usprawniających realizację zadań obrony cywilnej w obowiązującym stanie prawnym w Polsce;
- 3) wdrażanie wynikającej z aktów prawa międzynarodowego zasady rozdziału zagadnień dotyczących ochrony ludności od realizacji zadań obronnych;
- 4) działania doskonalące w zakresie planowania zadań oraz wzmacniania struktur obrony cywilnej.

Dla właściwej realizacji przyjętego celu należy:

I. W zakresie organizacyjnym:

1. integrować i rozwijać współpracę pomiędzy organami rządowymi i samorządowymi w zakresie funkcjonowania systemów obserwacji, pomiarów, analiz prognozowania i powiadamiania o skażeniach i innych zagrożeniach dla ludzi;
2. kontynuować proces opracowania koncepcji kierunków działań w zakresie budownictwa schronów i ukryć;
3. wzmacniać zdolność struktur administracyjnych do funkcjonowania w sytuacjach kryzysowych i wspierania obrony państwa;

4. kontynuować zadania związane z ustaleniem normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej;
5. pobudzać oraz inicjować wzajemną współpracę pomiędzy podmiotami realizującymi zadania obrony cywilnej;
6. wspierać organizacje pozarządowe w zakresie przygotowania do realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej;
7. wspierać działania mające na celu realizację szkoleń i ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej;
8. monitorować i kontrolować organy administracji publicznej oraz przedsiębiorców w zakresie przygotowania do realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej.

II. W zakresie normatywno – prawnym:

1. doskonalić plany ewakuacji ludności do wymogów określonych w wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 grudnia 2011 roku w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin;
2. prowadzić analizę stanów osobowych i wyposażenia formacji obrony cywilnej;
3. opracować ocenę stanu przygotowań obrony cywilnej za 2013 rok, według wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 10 lipca 2009 roku w sprawie opracowania oceny stanu przygotowań obrony cywilnej w województwach;
4. dokonać analizy realizacji wytycznych do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2013 r.;
5. dążyć do zapewnienia spójności procesów planowania obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego,

III. W zakresie zarządzania kryzysowego:

1. dokonać aktualizacji planów zarządzania kryzysowego, ze szczególnym uwzględnieniem elementów dotyczących ochrony infrastruktury krytycznej oraz analizy i oceny ryzyka;
2. doskonalić wykorzystanie aplikacji GIS poprzez aktywność wszystkich użytkowników włączonych w system, uzupełniać bazy danych o informacje wynikające z obszarów zadaniowych poszczególnych służb, inspekcji i straży oraz samorządów co pozwoli na zbudowanie jednolitej, kompletnej i aktualnej bazy danych wykorzystywanej na potrzeby bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego, spraw obronnych i obrony cywilnej;
3. weryfikować zapisy ujęte w planach zarządzania kryzysowego, w oparciu o prowadzone ćwiczenia, gry aplikacyjne i sztabowe na wszystkich szczeblach zarządzania kryzysowego, ponadto w ramach przedsięwzięć o charakterze sztabowym należy wykorzystywać dane oraz mapy cyfrowe będące w infrastrukturze informatycznej systemu GIS;
4. doskonalić procedury wymiany informacji pomiędzy centrami zarządzania kryzysowego, a ośrodkami operacyjno-ratowniczymi oraz dyspozytorskimi podmiotów ratowniczych;
5. usprawnić proces ostrzegania, alarmowania i informowania społeczeństwa w przypadku sytuacji kryzysowej, zwłaszcza powiadamiania o zagrożeniu, konieczności ewakuacji oraz zalecanym postępowaniu w celu ograniczania skutków zagrożeń;
6. doskonalić współpracę i współdziałanie ze służbami granicznymi oraz policyjnymi w reagowaniu na zagrożenia transgraniczne.

IV. W zakresie Ratownictwa Medycznego:

1. zaktualizować powiatowy plan przygotowania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne;
2. zaktualizować i ujednolicić dane dotyczące jednostek ratownictwa medycznego oraz jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne;
3. kontynuować prace organizacyjne związane z budową Systemu Powiadamiania Ratunkowego w powiecie.

V. W zakresie wykrywania zagrożeń i alarmowania:

1. utrzymywać w stałej gotowości system alarmowania ludności oraz doskonalić go poprzez niezbędną rozbudowę i modernizację z wykorzystaniem publicznych oraz niepublicznych sieci IP, radiotelefonów cyfrowych, cyfrowej transmisji danych oraz syren elektronicznych i cyfrowych;
2. doskonalić powiatowy system wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach, przeprowadzić minimum dwa treningi zgrywające poszczególne elementy systemu;
3. prowadzić edukację społeczeństwa w zakresie nowych rodzajów alarmów i sygnałów alarmowych oraz komunikatów ostrzegawczych;
4. uczestniczyć w comiesięcznych treningach z ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach uderzeniami z powietrza;
5. nawiązywać współpracę z lokalnymi stacjami telewizyjnymi i radiowymi w celu przekazywania bezpośrednio z centrum zarządzania kryzysowego informacji w zakresie ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach z uwzględnieniem zasad postępowania po usłyszeniu sygnału alarmowego.

VI. W zakresie szkolenia i ćwiczeń obrony cywilnej:

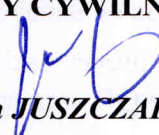
1. realizować szkolenia zgodnie z Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 21 kwietnia 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej;
2. organizować ćwiczenia struktur i organów OC w celu weryfikacji procedur i zasad postępowania na wypadek zagrożeń, wynikających z dokumentów planistycznych, zgodnie z Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 23 listopada 2012 r. w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej oraz poradnikiem metodycznym przygotowania i prowadzenia ćwiczeń obrony cywilnej;
3. doskonalić proces szkolenia kadry instruktorów OC poprzez organizację szkoleń na instruktorów OC oraz uzupełnianie wiedzy w szkoleniach doskonalących dla tej grupy osób;
4. propagować wiedzę w obszarze powszechnej samoobrony dot. potencjalnych zagrożeń czasu wojny i pokoju oraz sposobów przeciwdziałania z wykorzystaniem środków masowego przekazu, stron internetowych, ulotek i publikacji oraz organizację pogadanek i szkoleń;
5. upowszechniać międzynarodowe prawo humanitarne konfliktów zbrojnych;
6. sprawować nadzór nad realizacją ćwiczeń i szkoleń w zakresie obrony cywilnej.

VII. W zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej:

1. prowadzić bieżącą inwentaryzację posiadanych zasobów materiałowych i sprzętowych obrony cywilnej, a sprzęt przestarzały i nieprzydatny wycofywać zgodnie z obowiązującymi przepisami;
2. pozyskiwać w miarę posiadanych środków finansowych sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do realizacji zadań OC przy uwzględnieniu analizy zagrożeń na danym terenie oraz możliwości przeciwdziałania tym zagrożeniom;
3. prowadzić bieżącą konserwację, naprawy, remonty i legalizację posiadanego sprzętu OC;
4. weryfikować i na bieżąco monitorować zabezpieczenie wyznaczonych obiektów w awaryjne źródła zasilania energią;
5. dokonać inwentaryzacji oraz sprawdzenia poprawności funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych;
6. nadzorować ewidencję magazynowania i obrotu materiałów oraz sprzętu OC;
7. prowadzić weryfikację istniejących budowli ochronnych (schronów i ukryć) oraz obiektów przeznaczonych na punkty zabiegów specjalnych w zakresie stanu technicznego i możliwości ich wykorzystania w czasie zagrożenia oraz aktualizować bazę danych w tym zakresie;
8. aktualizować bazę danych środków transportowych oraz miejsc bytowania w przypadku prowadzenia ewakuacji ludności.

Realizacja celów i kierunków działania w zakresie bezpieczeństwa, ochrony ludności i obrony cywilnej będzie wymagać dużego zaangażowania i finansowego wsparcia przez jednostki samorządowe wszystkich szczebli i podmioty gospodarcze, a także pozyskiwania środków dotowanych z funduszy Unii Europejskiej. Wykonanie zadań powinno być dogłębną i rzetelną analizą oraz racjonalnym i oszczędnym wydawaniem środków publicznych. Wnioski z realizacji zadań będą stanowić podstawę do prognozowania działań na kolejne lata.

**STAROSTA KROŚNIEŃSKI
SZEF OBRONY CYWILNEJ POWIATU**


Jan JUSZCZAK

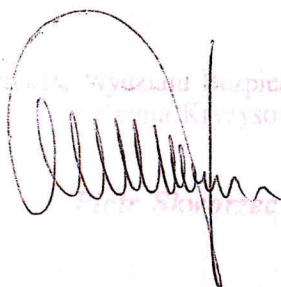
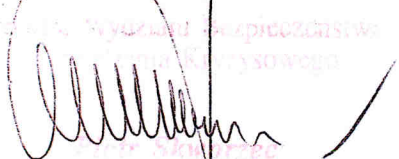
Załącznik Nr 2. do zarządzenia Nr 41/2014
Starosty Krośnieńskiego
z dnia 7. lutego 2014 roku

**STAROSTWO POWIATOWE W KROŚNIE
WYDZIAŁ OŚWIATY I SPRAW SPOŁECZNYCH**

**ZATWIERDZAM
STAROSTA KROŚNIEŃSKI
SZEFE OBRONY CYWILNEJ POWIATU**


Jan JUSZCZAK

**KALENDARZOWY PLAN DZIAŁANIA
W ZAKRESIE BEZPIECZEŃSTWA, ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO I OBRONY CYWILNEJ
POWIATU KROŚNIEŃSKIEGO
NA 2014 ROK**

KROSNO – LUTY 2014

[illegible]

[illegible]

[illegible]

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
	W zakresie działalności planistyczno-organizacyjnej obrony cywilnej	2. Opracowanie oceny stanu przygotowań obrony cywilnej na szczeblu: - gminy, - powiatu.	<u>Dyrektor WBiZK</u> Szefowie OC Powiatu i Gmin		—											
		3. Uzgadnianie dokumentów organizacyjno-planistycznych w zakresie bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego i ochrony ludności w 2013 r.	<u>Dyrektor WBiZK</u> Szefowie OC Powiatu i Gmin		—											
		4. Aktualizacja bazy danych o zakładach o dużym i zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej w których zgromadzone są substancje niebezpieczne	<u>Dyrektor WBiZK</u> Szefowie OC Powiatu i Gmin													
		5. Aktualizacja ewidencji urządzeń specjalnych za: - gminę, - powiat i przesłanie sprawozdań do szczebla nadrzędnego.	<u>Dyrektor WBiZK</u> Szefowie OC Powiatu i Gmin			—	—	—								
		6. Weryfikacja FOC i tworzenie nowych jednostek organizacyjnych OC wspierających profesjonalne służby ratownicze w zwalczaniu zagrożeń o dużej skali.	<u>Dyrektor WBiZK</u> Szefowie OC Powiatu i Gmin										—			

[illegible]

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
W zakresie wykrywania zagrożeń i alarmowania	3. Dostosowanie dokumentów obiegu i wymiany informacji o skażeniach do wymogów obowiązujących w systemie.	<u>Dyrektor WBiZK</u> Szefowie OC Powiatu i Gmin														
	4. Szkolenie doskonalące dla pracowników PCZK z zakresu posługiwania się Metodyką wymiany informacji i prognozowania skażeń w sytuacji użycia broni masowego rażenia wg normy ATP – 45B.	<u>Starosta</u> Szef PZZK														Wg odrębnego pisma
	5. Przeglądy techniczne i bieżąca konserwacja systemów alarmowych.	<u>Starosta</u> Szefowie OC Gmin														
	6. Trening powiatowy systemu SWA przygotowujący do treningu wojewódzkiego.	<u>Starosta</u> Szefowie OC Gmin														
	7. Trening Wojewódzki SWA nt. Realizacja zadań SWA w czasie wystąpienia zagrożeń czasu P i W.	<u>Dyrektor WBiZK</u> POADA											23 24			
	8. Wojewódzki trening doskonalący znajomość procedur wymiany informacji i prognozowania skażeń wg normy ATP-45B w sytuacji użycia broni masowego rażenia oraz w przypadku zdarzeń typu ROTA.	<u>Dyrektor WBiZK</u> Pracownicy PZZK				17	15						24			Zgodnie z wytycznymi Szefa OC województwa
	9. Treningi Ostrzegania o zagrożeniu z powietrza. Opracowanie sprawozdań z treningu – do 5 dni po treningu.	<u>Dyrektor WBiZK</u> POADA	23	20	27	24	22	26	24	28	25	23	27	18		w godz. 9-15-tej

[illegible]

[illegible]

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
8	W zakresie upowszechniania OC	1. Propagowanie w środkach masowego przekazu problematyki ochrony ludności i OC.	Naczelnik WOiSS Burmistrzowie, Wójtowie													
2. Udział szkolnych drużyn pierwszej pomocy medycznej w Mistrzostwach Pierwszej Pomocy PCK.		Starosta Drużyny ze szkół ponadgimnazjalnych														
3. Udział dzieci i młodzieży szkolnej w konkursach dotyczących problematyki ochrony ludności.		Starosta Burmistrzowie, Wójtowie														
9	W zakresie logistycznego zabezpieczenia przedsięwzięć OC	1. Uzgadnianie stanów ewidencyjnych sprzętu OC w : - w powiecie,	Starosta, Burmistrzowie, Wójtowie													
2. Opracowanie sprawozdań w zakresie stanu sprzętu i wyposażenia OC oraz bazy magazynowo warsztatowej OC .		Dyrektor WBiZK Starosta, Burmistrzowie, Wójtowie														
3. Legalizacja sprzętu dozymetrycznego i konserwacja sprzętu łączności.		Dyrektor WBiZK Starosta, Burmistrzowie, Wójtowie														
4. Bieżąca konserwacja sprzętu obrony cywilnej.		Starosta Burmistrzowie, Wójtowie														
5. Okresowe przeglądy i konserwacje sprzętu OC w magazynie powiatowym i gminnych.		Starosta Burmistrzowie, Wójtowie														
6. Przeklasyfikowanie i wybrakowanie sprzętu OC		Dyrektor WBiZK Starosta, Burmistrzowie, Wójtowie														
																Wg planu warsztatu naprawy sprzętu

[illegible]