



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr IX / 11 / 2006

z dnia 8 grudnia 2006 r.
składu orzekającego
**Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: projektu budżetu **Powiatu Krośnieńskiego** na 2007 r.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Tadeusz Subik - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 8 grudnia 2006 r. projektu budżetu powiatu Krośnieńskiego na 2007 r. przedłożonego przez Zarząd Powiatu Krośnieńskiego - działając na podstawie art.13 pkt 3, art.19 ust.2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający

postanowił pozytywnie
zaopiniować przedłożony projekt budżetu
Powiatu Krośnieńskiego na 2007 rok z uwagami.

1. W § 2 projektu uchwały oraz w załączniku Nr 3 określono limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne na lata 2007 – 2009. Porównując natomiast zadania objęte limitem oraz wydatki na poszczególne zadania w § 2 ust.3 projektu uchwały, występuje brak dwóch zadań na łączną kwotę 133.355,- zł, co skutkuje rozbieżnością w kwocie ogółem planowanych wydatków w § 2 ust.3 projektu uchwały, a kwotą ogółem wynikającą z załącznika Nr 3. Natomiast na zadaniu Nr 1 i Nr 8 wykazanych w załączniku Nr 3 do projektu uchwały, stwierdza się rozbieżności w porównaniu z limitem wydatków na lata 2006 – 2008.
2. Upoważnienie wynikające z § 10 pkt 2 projektu uchwały budżetowej do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na wieloletni program inwestycyjny winno odnosić się do zobowiązań wykraczających poza rok 2007.

UZASADNIENIE

Dnia 15 listopada 2006 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt budżetu Powiatu Krośnieńskiego na 2007 r. wraz z następującymi dokumentami:

1. uchwała Zarządu Powiatu Krośnieńskiego nr 464/06 z dnia 9 listopada 2006 r. w sprawie przekazania opracowanego projektu budżetu Powiatu Krośnieńskiego na 2007 rok;
2. projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Krośnieńskiego na 2007 rok;
3. plan dochodów powiatu na 2007 rok wg działów, rozdziałów i źródeł pochodzenia;
4. plan wydatków powiatu na 2007 rok wg działów, rozdziałów i grup wydatków;
5. wydatki na programy i projekty realizowane ze środków strukturalnych i Funduszu Spójności;
6. przychody i rozchody budżetu w 2007 roku;
7. plan finansowy dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami na 2007 rok;
8. plan przychodów i wydatków gospodarstw pomocniczych na 2007 rok;
9. plan dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowane na 2007 rok;
10. plan dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Krośnieńskiego w 2007 roku;
11. plan przychodów i wydatków Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym na 2007 rok;
12. zestawienie przychodów i wydatków Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2007 rok;
13. prognozowana kwota długu i spłat Powiatu Krośnieńskiego na lata 2007 - 2012;
14. uzasadnienie do projektu budżetu Powiatu Krośnieńskiego na 2007 r.;
15. informacja o stanie mienia komunalnego Powiatu Krośnieńskiego.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Zarząd Powiatu Krośnieńskiego spełnił obowiązek wynikający z art. 55 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) oraz art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 i Nr 169, poz. 1420 z późn. zm.).

Projekt budżetu spełnia wymogi określone w uchwale Nr XL/349/06 Rady Powiatu Krośnieńskiego z dnia 25 sierpnia 2006 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Krośnieńskiego.

Projekt dochodów budżetowych na 2007 r. opracowano w oparciu o zawiadomienia Ministra Finansów w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami, udziału powiatu w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz Wojewody Podkarpackiego w zakresie kwot dotacji celowych z budżetu państwa. W zakresie dochodów własnych oparto się na kalkulacji własnej.

Prognozę dochodów budżetu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów powiatu określonych w przepisach prawa. Analiza prognozowanych dochodów wykazuje spadek dochodów ogółem w stosunku do dochodów planowanych na 2006 r. o około 1,7 %.

Prognozowane dochody budżetu ustalono według źródeł i rozdziałów oraz działów klasyfikacji budżetowej, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 184 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W

zakresie wydatków dokonano dalszego podziału wydatków na bieżące (wśród nich na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń, dotacje, wydatki przypadające do spłaty z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji, wydatki na obsługę długu,) oraz wydatki majątkowe.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu powiatu na rok 2007 zaplanowano na kwotę 42.105.624,- zł, natomiast wydatki na kwotę 45.635.469,- zł, tj. z deficytem w wysokości 3.529.845,- zł. Jako źródło pokrycia deficytu budżetu powiatu wskazano przychody z tytułu planowanych kredytów i pożyczek. W projekcie budżetu zaplanowano przychody ogółem w kwocie 5.011.845,- zł oraz rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji powiatowych na kwotę 1.482.000,- zł.

Przedłożone materiały zawierają także prognozę długu powiatu w latach 2007 – 2012. Z przedłożonej prognozy kwoty długu wynika, że obciążenie budżetu z tytułu planowanych spłat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz wykupu papierów wartościowych stanowi 4,19 % planowanych dochodów budżetu powiatu, natomiast kwota długu na koniec 2007 roku zaplanowana została na poziomie 12,77 % planowanych dochodów powiatu, z wyłączeniem pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na poziomie 4,9 % planowanych dochodów. W pozostałych latach budżetowych objętych prognozą, wymagania określone przepisami art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych zostają spełnione.

Projekt uchwały przewiduje rezerwy ogólną budżetu oraz rezerwy celowe, zgodnie z przepisami art. 173 ustawy o finansach publicznych.

Projekt dochodów i wydatków budżetowych opracowany został w szczególności określonej art.184 ustawy o finansach publicznych przy zastosowaniu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz.726 z późn.zm.). Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą ujawnić się w toku jego wykonywania.

Opinia powyższa wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące akty prawne. Oznacza to, że wraz z wejściem w życie nowych uregulowań w zakresie gospodarki finansowej powiatu może zaistnieć konieczność dokonania zmian już w uchwalonym budżecie. Zakres tych zmian będzie warunkowany treścią tych aktów prawnych.

Skład orzekający zwrócił jednak uwagę na nieprawidłowości mogące rzutować na ostateczny kształt budżetu Powiatu Krośnieńskiego na 2007 r.

Skład orzekający stwierdził uchybienia szczegółowo opisane w uzasadnieniu niniejszej uchwały. Wskazaniem jest aby powyższe uchybienia zostały usunięte w toku dalszych prac nad projektem budżetu Powiatu Krośnieńskiego.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu Krośnieńskiego;
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Tadeusz SUBIK